



**ALLIANCE POUR  
L'UNIVERSALITÉ DES  
DROITS FONDAMENTAUX**



## Observations finales du Comité contre la torture concernant le deuxième Rapport périodique de la République Démocratique du Congo

(juin 2019)



« L'État partie est invité à diffuser largement le rapport soumis au Comité ainsi que les présentes observations finales, dans les langues voulues, au moyen des sites Web officiels et par l'intermédiaire des médias et des organisations non gouvernementales, et à informer le Comité de ses activités de diffusion ».

Janvier 2020

## Introduction

L'Alliance pour l'Universalité des Droits Fondamentaux est une ONG de la République Démocratique du Congo. L'ONG est membre du Réseau de Protection des Défenseurs des Droits de l'Homme, Victimes, Témoins et professionnels des médias « REPRODEV ». Elle est dotée de la personnalité juridique par l'Arrêté Ministériel n° **754/CAB/MIN/J&DH/18/04/2012** accordant la personnalité juridique à l'ASBL non confessionnelle dénommée « Alliance pour l'Universalité des Droits Fondamentaux », en sigle « AUDF ONG » publiée au Journal officiel (ICI).

Le Rapport de la RDC était présenté le 24 avril 2019. Avec l'appui de l'Organisation Mondiale Contre la Torture « OMCT », cette présentation était suivie à Kinshasa- RDC au Centre Carter. Il sied de préciser que l'OMCT, l'AUDF ONG et l'Association pour le Développement Socio- économique du Kasai (ADSKA) basée à Kananga avaient soumis avec d'autres ONG de la RDC un Rapport alternatif intitulé «La torture en République Démocratique du Congo : Un secret de polichinelle ? »

Après examen du Rapport de la RDC et autres parties prenantes à voir ci-dessous, le Comité contre la Torture avait formulé et publié les Observations finales du Comité faisant objet de ce document de vulgarisation libre, le 03 juin 2019.

Le Rapport de la République Démocratique du Congo sur le suivi des recommandations sera soumis le 17 mai 2020 pour répondre aux questions fondamentales relatives à :

- La vérification systématique du respect, dans la pratique, des garanties juridiques et la stricte tenue de registres ainsi que la sanction à tout manquement en la matière ;
- Le déclenchement sans délai d' un processus participatif et inclusif pour établir un Mécanisme National de Prévention (MNP) indépendant et effectif, conformément aux directives du Sous-Comité pour la prévention de la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants. L'État partie devrait doter ce mécanisme des ressources humaines et financières nécessaires à son fonctionnement efficace et indépendant.
- Aux enquêtes systématiques pour tous les cas de violences sexuelles et de poursuites d'office efficaces et impartiales devant des juridictions ordinaires. Poursuites et sanctions en rapport avec la gravité des actes commis contre les auteurs, y compris les commanditaires et complices.
- La Protection des enfants : veiller à ce que les enfants ne soient pas détenus avec des adultes et à ce que leurs conditions de détention soient adaptées à leur statut de mineurs ;
- L' évaluation des besoins des victimes d'actes de violence sexuelle, et établissement des fonds d'indemnisation opérationnels ainsi que des services spécialisés de réadaptation médico-psychologique...

L' AUDF ONG répond à une des recommandations du Comité contre la torture à savoir : L'État partie est invité à diffuser largement le rapport soumis au Comité ainsi que les présentes observations finales, dans les langues voulues, au moyen des sites Web officiels et par l'intermédiaire des médias et des organisations non gouvernementales, et à informer le Comité de ses activités de diffusion (Voir point 45). En annexe des Observations, sont présentées les différentes sources et contributions au Comité ainsi que La loi n° 11/008 du 9 juillet 2011 portant criminalisation de la torture qui nécessite large vulgarisation.

## **Loi n° 11/008 du 09 juillet 2011 portant criminalisation de la torture ([ici](#))**

### *Exposé des motifs*

*Depuis son adhésion en date du 18 mars 1996 à la Convention des Nations-Unies du 10 décembre 1984 contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains et dégradants, la République Démocratique du Congo n'avait pas encore harmonisé sa législation interne avec les dispositions pertinentes de ladite Convention.*

*En effet, suivant cette Convention notre pays a l'obligation d'ériger les actes spécifiques de torture ou de leur tentative en infraction autonome et d'appliquer à ses auteurs, co-auteurs ou complices, des peines appropriées qui prennent en considération leur gravité.*

*La torture physique ne constituait qu'une circonstance aggravante de l'infraction d'arrestation arbitraire et de détention illégale prévue à l'article 67 du décret du 30 janvier 1940 portant Code pénal, ainsi que des infractions aux articles 191, 192 et 194 du Code pénal militaire.*

*La Constitution du 18 février 2006 en son article 16 interdit la torture et tout traitement cruel, inhumain et dégradant, et l'article 61 du même texte ne tolère aucune exception à ce principe, quelles qu'en soient les circonstances.*

*Pour se conformer à ces dispositions conventionnelles et constitutionnelles, il sied de modifier et de compléter le Code pénal afin d'y introduire la définition conventionnelle de la torture, de préciser les circonstances qui peuvent aggraver les faits prohibés, et de rendre imprescriptible l'action publique née de la commission de ces faits.*

*Telle est l'économie générale de la présente loi.*

### **Loi**

**L'Assemblée nationale et le Sénat ont adopté,**

**Le Président de la République promulgue la Loi dont la teneur suit:**

Article 1<sup>er</sup> :

Il est inséré à la section 1<sup>ère</sup> du titre I<sup>er</sup> livre II du Décret du 30 janvier 1940 portant Code pénal les articles 48 bis, 48 ter et 48 quater ainsi libellés.

*Article 48 bis*

*Tout fonctionnaire ou officier public, toute personne chargée d'un service public ou toute personne agissant sur son ordre ou son instigation, ou avec son consentement exprès ou tacite, qui aura intentionnellement infligé à une personne une douleur ou des souffrances aiguës, physiques ou mentales, aux fins d'obtenir d'elle ou d'une tierce personne des renseignements ou des aveux, de la punir d'un acte qu'elle ou une tierce personne a commis ou est soupçonnée d'avoir commis, de l'intimider ou de faire pression sur elle ou d'intimider ou de faire pression sur une tierce personne ou pour tout autre motif fondé sur une forme de discrimination quelle qu'elle soit, sera puni de cinq à dix ans de servitude pénale principale et d'une amende de cinquante mille francs congolais à cent mille francs congolais.*

*Article 48 ter*

*Le coupable sera puni de dix à vingt ans de servitude pénale principale et d'une amende de cent mille francs congolais à deux cent mille francs congolais lorsque les faits prévus à l'article 48 bis ci-dessus auront causé à la victime un traumatisme grave, une maladie, une incapacité permanente de travail, une déficience physique ou psychologique, ou lorsque la victime est une femme enceinte, un mineur d'âge ou une personne de troisième âge ou vivant avec handicap.*

*Il sera puni de servitude pénale à perpétuité lorsque les mêmes faits auront causé la mort de la victime.*

*Article 48 quater*

*Sans préjudices des dispositions de l'article 24 du Code pénal, l'action publique résultant de faits prévus par les articles 48 bis et 48 ter ci-dessus est imprescriptible.*

Article 2

La présente Loi entre en vigueur à la date de sa promulgation.

Fait à Kisangani, le 09 juillet 2011

**Joseph KABILA KABANGE**



**Convention contre  
la torture et autres peines  
ou traitements cruels,  
inhumains ou dégradants**

Distr. générale  
3 juin 2019

Original : français

---

**Comité contre la torture**

**Observations finales concernant le deuxième rapport  
périodique de la République démocratique du Congo\***

1. Le Comité contre la torture a examiné le deuxième rapport périodique de la République démocratique du Congo (CAT/C/COD/2), à ses 1722<sup>e</sup> et 1725<sup>e</sup> séances (voir CAT/C/SR.1722 et 1725), les 24 et 25 avril 2019, et a adopté les présentes observations finales à sa 1745<sup>e</sup> séance, le 9 mai 2019.

**A. Introduction**

2. Le Comité accueille avec satisfaction la soumission du deuxième rapport périodique de l'État partie, tout en regrettant qu'il ait été soumis avec huit ans de retard.

3. Le Comité se félicite du dialogue constructif qu'il a eu avec la délégation de l'État partie, et remercie cette dernière pour les réponses et compléments d'information apportés.

**B. Aspects positifs**

4. Le Comité note avec satisfaction que, depuis ses dernières observations finales (CAT/C/DRC/CO/1), l'État partie a ratifié les instruments internationaux suivants ou y a adhéré :

a) Le Protocole facultatif se rapportant à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, en 2010 ;

b) La Convention relative aux droits des personnes handicapées et le Protocole facultatif s'y rapportant, en 2015.

---

\* Adoptées par le Comité à sa soixante-sixième session (23 avril-17 mai 2019).

5. Le Comité accueille également avec satisfaction l'adoption des mesures législatives, administratives et institutionnelles suivantes par l'État partie, dans des domaines intéressant la Convention :

a) La Constitution du 18 février 2006, modifiée et complétée par la loi n° 11/002 du 20 janvier 2011 ;

b) La loi n° 09/001 du 10 janvier 2009 portant protection de l'enfant ;

c) La loi n° 11/008 du 9 juillet 2011 portant criminalisation de la torture ;

d) La loi organique n° 13/011 du 21 mars 2013 portant institution, organisation et fonctionnement de la Commission nationale des droits de l'homme ;

e) La loi organique n° 13/011-B du 11 avril 2013 portant organisation, fonctionnement et compétences des juridictions de l'ordre judiciaire, qui attribue compétence aux juridictions civiles de juger des crimes relevant de la compétence de la Cour pénale internationale ;

f) La Stratégie nationale de lutte contre les violences basées sur le genre en 2009, ainsi que son plan d'action.

6. Le Comité accueille favorablement, en outre, la coopération de l'État partie avec les titulaires de mandat au titre des procédures spéciales du Conseil des droits de l'homme.

## **C. Principaux sujets de préoccupation et recommandations**

### **Suite donnée aux recommandations précédentes**

7. Le Comité regrette que les renseignements sur la mise en œuvre des recommandations figurant dans ses observations finales précédentes (par. 5), portant sur l'incorporation de la Convention en droit interne, ne lui aient pas été communiqués, de manière à pouvoir être examinés dans le cadre de la procédure de suivi.

### **Définition et incrimination de la torture**

8. Tout en accueillant avec satisfaction l'adoption de la loi n° 11/008, laquelle modifie le Code pénal en y intégrant une définition de la torture conforme à l'article premier de la Convention, y érige la torture en infraction autonome dans son article 48 *bis* et en fait un crime imprescriptible dans son article 48 *quater*, le Comité regrette que cette loi ne rende pas les supérieurs hiérarchiques responsables pénalement, lorsqu'ils ont connaissance d'actes de torture ou de mauvais traitements commis par leurs subordonnés. Il regrette en outre que cette loi ne stipule pas explicitement qu'aucune circonstance exceptionnelle ne peut justifier la torture. Le Comité demeure également préoccupé par la faible application de cette loi, notamment en raison de la méconnaissance des magistrats, qui continuent, au titre de l'ancien Code pénal, de considérer les actes de torture comme des circonstances aggravantes des infractions d'arrestation ou de détention arbitraire. Le Comité regrette enfin le

manque d'informations relatives au nombre d'enquêtes et de condamnations prononcées depuis l'entrée en vigueur de ladite loi (art. 1<sup>er</sup>, 2, 4, 10, 12, 13 et 14).

9. **Le Comité recommande à l'État partie :**

a) **De modifier la loi n° 11/008 afin d'y intégrer la responsabilité hiérarchique des supérieurs, que les actes aient été commis à leur instigation ou avec leur consentement explicite ou tacite ;**

b) **D'inclure dans la loi n° 11/008 une référence explicite selon laquelle aucune circonstances exceptionnelle ne peut être invoquée pour justifier la torture ;**

c) **De prendre les mesures nécessaires afin d'assurer une large diffusion de la loi n° 11/008, sa vulgarisation et la sensibilisation des magistrats et agents du ministère public, pour rendre effectives, en pratique, l'incrimination des actes de torture et leur sanction par des peines proportionnées à la gravité de tels actes ;**

d) **De fournir, dans son prochain rapport périodique, des données précises sur le nombre d'enquêtes et de condamnations prononcées au titre de la loi n° 11/008, les juridictions responsables et les indemnisations obtenues par les victimes.**

#### **Aveux obtenus sous la torture**

10. Le Comité constate avec préoccupation qu'en dépit de l'adoption de la loi n° 11/008, aucune disposition législative ne prohibe expressément l'obtention des aveux sous la contrainte, ce qui implique que l'article 15 de la Convention n'a pas été transposé dans l'ordre juridique interne de l'État partie (art. 15).

**11. L'État partie doit prendre les mesures nécessaires afin de garantir que les aveux obtenus sous la torture ou les mauvais traitements sont systématiquement frappés de nullité.**

#### **Garanties juridiques fondamentales**

12. Notant les dispositions constitutionnelles et législatives encadrant la garde à vue, qui prévoient une durée maximale de quarante-huit heures à l'issue desquelles le prévenu doit être libéré ou présenté au ministère public, le Comité s'inquiète de ce qu'en pratique, les prévenus sont souvent maintenus sans contact avec leur famille ou un conseil pour des durées dépassant très largement les délais légaux, sans être présentés devant une autorité judiciaire. Le Comité considère que de telles pratiques exposent les prévenus à un risque élevé de torture ou de mauvais traitements. Le Comité s'inquiète également de l'état des cachots de la police nationale, décrits pour leur grande majorité comme surpeuplés, insalubres, manquant d'aération, et dépourvus de sanitaires et de literie (art. 10, 11, 14 et 16).

13. **Le Comité réitère la recommandation adressée dans ses précédentes observations finales (par. 7 c)), et exhorte l'État partie :**

a) **À s'assurer que la durée de garde à vue n'excède jamais quarante-huit heures, au bout desquelles tout prévenu doit être soit présenté devant un juge indépendant et impartial, soit libéré ;**

b) **À garantir que tous les détenus, quels que soient les chefs d'accusation retenus, disposent de toutes les garanties juridiques**

**fondamentales dès le début de leur privation de liberté, notamment le droit : i) d'être rapidement informés des motifs de leur arrestation, des accusations portées à leur encontre et de leurs droits dans une langue qu'ils comprennent ; ii) de bénéficier d'un accès confidentiel et sans délai à un avocat indépendant, en particulier pendant les interrogatoires de police et tout au long de la procédure, ou à l'aide juridictionnelle ; iii) de demander et d'obtenir sans condition un examen médical en toute confidentialité, effectué par du personnel médical qualifié, sans délai dès leur arrivée dans un poste de police ou centre de détention, et d'avoir accès à un médecin indépendant ou de leur choix sur demande ; iv) d'informer un membre de leur famille, ou toute autre personne de leur choix, de leur détention ; et v) de voir leur arrestation immédiatement inscrite dans un registre présent sur le lieu de détention et mis à la disposition de toute autorité compétente, ainsi que dans un registre central informatisé ;**

**c) À vérifier systématiquement que les agents de l'État respectent, dans la pratique, les garanties juridiques et la stricte tenue de registres, et à sanctionner tout manquement en la matière ;**

**d) À améliorer les conditions matérielles de garde à vue, en garantissant un espace raisonnable dans des cellules dotées de couchages et de sanitaires aux conditions d'hygiène adéquates.**

#### **Détention au secret**

14. Rappelant la recommandation adressée dans ses précédentes observations finales (par. 7 a)), le Comité demeure vivement préoccupé par l'existence de rapports concordants et crédibles selon lesquels de nombreuses personnes seraient placées en garde à vue ou en détention préventive par les services de renseignement civil (Agence nationale de renseignements) et militaire (État-major du renseignement militaire) dans des lieux tenus secrets, qui comprennent de nombreux cachots de l'Agence nationale de renseignements, à Kinshasa et dans d'autres provinces. Le Comité s'inquiète en outre de ce que l'article 5 du décret-loi n° 1/61 du 25 février 1961 relatif aux mesures de sûreté de l'État permet à la police judiciaire de l'Agence nationale de renseignements d'arrêter et de détenir administrativement une personne sur simple décision du Ministre de l'intérieur, sans contrôle judiciaire de la légalité d'une telle détention.

#### **15. L'État partie devrait :**

**a) Fournir au Comité, lors de la présentation de son prochain rapport périodique, une liste exhaustive de tous ses lieux de détention ;**

**b) Fermer tous les lieux de détention non officiels ;**

**c) Réviser son cadre législatif et sa pratique, afin que toutes les arrestations et détentions, y compris celles qui sont sous la responsabilité d'agents de l'Agence nationale de renseignements, soient soumises au contrôle de l'autorité judiciaire.**

#### **Recours excessif à la détention préventive**

16. En dépit des conditions édictées à l'article 27 du Code de procédure pénale, le Comité relève avec inquiétude le recours excessif, en pratique, à la détention préventive, certains établissements pénitentiaires abritant jusqu'à 59 % de prévenus,

pour des durées souvent prolongées au-delà des délais prescrits par le Code de procédure pénale (art. 11 et 16).

**17. L'État partie devrait :**

**a) Veiller scrupuleusement au respect de la réglementation relative à la détention préventive, et limiter l'application de cette dernière à des circonstances exceptionnelles et à des périodes limitées, eu égard au principe de nécessité et de proportionnalité ;**

**b) Promouvoir le recours à des mesures de substitution à la détention préventive, conformément aux Règles minima des Nations Unies pour l'élaboration de mesures non privatives de liberté (Règles de Tokyo) ;**

**c) Veiller au contrôle systématique de la légalité de la détention préventive par le parquet.**

**Commission nationale des droits de l'homme**

18. Tout en notant avec satisfaction l'établissement de la Commission nationale des droits de l'homme par la loi n° 13/011, dotée du statut A en vertu des Principes concernant le statut des institutions nationales pour la promotion et la protection des droits de l'homme (Principes de Paris), et le mandat de la Commission, notamment son rôle en matière de visites de lieux de détention, de formulation d'avis et de propositions parlementaires, ainsi que la publication de rapports d'enquête, le Comité constate le peu de ressources allouées à cette institution qui ne peut effectivement assurer le plein exercice de ses attributions (art. 2, par. 1).

**19. L'État partie devrait sans attendre prendre les mesures nécessaires afin d'assurer l'indépendance fonctionnelle de la Commission, en lui garantissant un budget adéquat qui lui permet de recruter du personnel, d'établir des antennes régionales et de mener à bien le mandat qui lui est confié.**

**Conditions de détention**

20. Le Comité est très préoccupé par les conditions de détention dans la majorité des établissements du pays, qui ont causé de nombreux cas de décès en détention. Le Comité s'inquiète particulièrement : a) de la surpopulation carcérale, notamment dans la prison de Makala, à Kinshasa, qui affichait un taux d'occupation de 526 % en février 2019 ; b) de l'insalubrité de la majorité des prisons, de l'absence d'hygiène, du manque d'aération, de la piètre qualité de la nourriture et de son insuffisance, et du peu d'activités récréatives ou formatrices ayant un objectif de réhabilitation ; c) de l'accès limité à des soins de santé de qualité dans la majorité des lieux de détention ; et d) du manque de personnel pénitentiaire qualifié, faisant en sorte que les détenus sont livrés à eux-mêmes pour la surveillance, et occasionnant de la violence et de la corruption. Le Comité s'inquiète en outre d'allégations selon lesquelles l'accès d'organisations internationales ainsi que de visiteurs de la société civile aurait été refusé dans certains lieux de détention, notamment ceux qui sont sous la responsabilité de l'Agence nationale de renseignements (art. 2, 11 et 16).

**21. L'État partie devrait prendre promptement toutes les mesures qui s'imposent afin de rendre les conditions de détention conformes à l'Ensemble de règles minima pour le traitement des détenus, notamment :**

**a) Améliorer les conditions matérielles dans tous les lieux de privation de liberté, en veillant à ce que les prisonniers reçoivent, en temps voulu et sans frais, les soins médicaux et médicaments requis par leur état, aient accès à une alimentation nutritive et suffisante, et disposent de conditions sanitaires adéquates ainsi que d'une aération suffisante au sein des cellules, eu égard aux conditions climatiques au sein du pays ;**

**b) Réduire la surpopulation carcérale en privilégiant les mesures de substitution à la détention ;**

**c) S'assurer que tous les cas de décès en détention font rapidement l'objet d'enquêtes impartiales, menées par une unité d'enquête indépendante n'ayant aucun lien institutionnel ou hiérarchique avec l'autorité chargée de la détention, et impliquant une expertise médico-légale, y compris des autopsies s'il le faut ;**

**d) Permettre, entre autres, au Comité international de la Croix-Rouge, au Bureau conjoint des Nations Unies pour les droits de l'homme et aux organisations non gouvernementales dotées d'un mandat de visite des lieux de privation de liberté d'accéder à ces lieux et de les inspecter sans entrave, ainsi que de s'entretenir sans témoin avec tous les détenus ;**

**e) Doter les établissements pénitentiaires de personnel qualifié et formé en nombre suffisant.**

#### **Allégations de torture et impunité**

22. Le Comité est vivement préoccupé par des informations faisant état d'un recours très répandu à la torture au sein de nombreux lieux de détention du pays, par des membres des Forces armées de la République démocratique du Congo, de la police nationale et de l'Agence nationale de renseignements, particulièrement à l'égard d'individus soupçonnés d'appartenir à l'opposition politique. Le Comité déplore le peu de condamnations rapportées, et s'inquiète de ce que les membres de l'Agence nationale de renseignements bénéficient de larges immunités de poursuite en vertu du décret-loi n° 1/61. Dès lors, le Comité est d'avis que l'effet cumulatif de l'absence de contrôle judiciaire des actions de l'Agence nationale de renseignements, des immunités prévues, et de l'absence effective d'enquêtes et de poursuites pour des actes de torture contribue à créer et à entretenir une situation généralisée d'impunité (art. 2, 12 et 13).

**23. Réitérant les recommandations adressées dans ses précédentes observations finales (par. 6 a) et b)), le Comité enjoint à l'État partie de réaffirmer clairement l'interdiction absolue de la torture, en condamnant publiquement sa pratique ainsi qu'en vulgarisant et en diffusant le contenu de la loi n° 11/008. L'État partie devrait de plus :**

**a) Réviser sa législation, veiller à ce que les autorités compétentes ouvrent systématiquement une enquête chaque fois qu'il existe des motifs raisonnables de croire qu'un acte de torture a été commis, et faire en sorte que les suspects soient dûment traduits en justice et, s'ils sont reconnus coupables, condamnés à des peines à la mesure de la gravité de leurs actes ;**

**b) Mettre en place un mécanisme de plainte indépendant, efficace, confidentiel et accessible dans tous les lieux de garde à vue et les prisons, et faire en sorte que les plaignants, les victimes et les membres de leur famille ne soient pas exposés à des représailles ;**

**c) Compiler et diffuser des données statistiques actualisées sur les plaintes déposées, les enquêtes menées, les poursuites intentées et les condamnations prononcées dans les affaires de torture.**

#### **Mécanisme national de prévention de la torture**

24. Le Comité est préoccupé par le retard pris dans la création d'un mécanisme national de prévention de la torture, obligation qui incombe à l'État partie suite à sa ratification en 2010 du Protocole facultatif se rapportant à la Convention (art. 11).

**25. L'État partie devrait engager sans délai un processus participatif et inclusif pour établir un mécanisme national de prévention indépendant et effectif,**

**conformément aux directives du Sous-Comité pour la prévention de la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants. L'État partie devrait doter ce mécanisme des ressources humaines et financières nécessaires à son fonctionnement efficace et indépendant.**

#### **Compétence des tribunaux militaires**

26. Tout en prenant note de l'article 156 de la Constitution de 2006, et nonobstant l'adoption de la loi organique n° 13/011-B, qui attribue compétence aux juridictions civiles de juger des crimes relevant de la compétence de la Cour pénale internationale, le Comité s'inquiète de ce que les tribunaux militaires demeurent compétents pour juger des civils dans plusieurs cas de figure, notamment lorsque ceux-ci commettent des crimes avec des armes de guerre, ou pour juger de crimes commis par des militaires contre des civils, même s'il s'agit d'une infraction de droit commun (art. 2 et 12).

**27. L'État partie devrait entreprendre les modifications législatives nécessaires afin de retirer aux juridictions militaires la compétence de juger des civils, et s'assurer que les juridictions ordinaires seules ont compétence de connaître de violations graves des droits de l'homme commises contre des civils.**

#### **Violences politiques : arrestations et détentions arbitraires, et usage excessif de la force**

28. Le Comité est fortement préoccupé par la multiplicité et la concordance de rapports faisant état d'atteintes répétées contre des opposants politiques et défenseurs des droits de l'homme cherchant à exercer leur droit à la liberté d'association ou d'expression. Le Comité s'inquiète de ce que de nombreux membres de la société civile ont subi un harcèlement judiciaire, ont parfois été soumis à des actes de torture ou à des mauvais traitements, et ont fait l'objet d'arrestations et de détentions arbitraires. Tout en saluant la libération récente de plusieurs prisonniers politiques, le Comité demeure vivement préoccupé par la poursuite de nombreuses détentions arbitraires. Le Comité s'inquiète en outre de l'usage de la force manifestement excessif et disproportionné par des agents de la police nationale et des forces armées ayant usé de balles réelles lors de manifestations à travers le pays, entre décembre 2017 et février 2018, durant lesquelles 19 personnes auraient perdu la vie et 251 auraient été blessées. Tout en accueillant favorablement la mise en place d'une commission mixte pour enquêter sur les violations commises durant ces manifestations, le Comité regrette que ses recommandations, réclamant notamment l'ouverture d'enquêtes, n'aient pas été mises en œuvre (art. 2, 12, 13 et 16).

**29. Le Comité engage instamment l'État partie :**

a) **À libérer immédiatement toutes les personnes qui demeureraient détenues pour avoir défendu une opinion ou manifesté pacifiquement, et à garantir une indemnisation aux victimes de détention arbitraire ;**

b) **À garantir la protection des opposants politiques, des défenseurs des droits de l'homme et des autres représentants de la société civile contre les actes d'intimidation et de violence auxquels ils pourraient être exposés du fait de leurs activités ;**

c) **À mettre en œuvre les recommandations de la Commission d'enquête mixte et à mener promptement des enquêtes judiciaires sur les manifestations de décembre 2017 et janvier 2018 ;**

d) **À rendre promptement opérationnelle la Cellule de protection des défenseurs des droits de l'homme, en la dotant des ressources humaines et financières nécessaires ;**

e) **À veiller à ce que des enquêtes impartiales et approfondies soient menées sans délai sur toute allégation d'usage excessif de la force, de torture, de mauvais traitements ou d'exécutions extrajudiciaires visant des opposants politiques, des défenseurs des droits de l'homme et des membres d'organisations de la société civile, et à engager les poursuites qui en découlent ;**

f) **À développer et à mettre en œuvre des lignes directrices claires sur le recours à la force et aux armes intégrant les principes de légitimité, de nécessité, de proportionnalité et de précaution, et à rendre les dispositions législatives et réglementaires régissant le recours à la force conformes aux normes internationales, notamment aux Principes de base sur le recours à la force et l'utilisation des armes à feu par les responsables de l'application des lois adoptés en 1990.**

#### **Protection de la population civile dans le cadre du conflit armé**

30. Le Comité est fortement préoccupé par les violations graves et massives des droits de l'homme et du droit international humanitaire qui ont été et continuent d'être commises dans plusieurs parties du pays, y compris les provinces du Nord-Kivu, du Sud-Kivu et du Kasai, où les exécutions sommaires, les attaques délibérées contre des populations civiles relevant parfois de motifs ethniques, le recrutement et l'emploi d'enfants à grande échelle, les attaques indiscriminées, les violences sexuelles à grande échelle et les destructions de biens civils de la part des forces armées et de milices armées non étatiques ont causé une crise humanitaire sans précédent. Malgré certaines condamnations récentes pour crimes de guerre et crimes contre l'humanité, le Comité déplore l'insuffisance des enquêtes et des poursuites visant à faire la lumière sur les responsabilités liées aux violations graves commises dans le cadre du conflit armé, y compris celle des commanditaires et officiers supérieurs impliqués dans de tels actes (art. 2, 12 et 16).

31. **Le Comité exhorte l'État partie :**

a) **À faire en sorte que toutes les personnes soupçonnées de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité, ou de complicité de tels faits, soient rapidement traduites en justice, y compris celles qui exercent de hautes fonctions au sein des forces armées ;**

b) **À coopérer pleinement avec la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo, le Bureau conjoint des Nations Unies pour les droits de l'homme et la Représentante spéciale du Secrétaire général chargée de la question des violences sexuelles commises en période de conflit, et à poursuivre sa coopération avec la Cour pénale internationale, afin de lutter contre l'impunité.**

#### **Violences sexuelles**

32. Le Comité est fortement préoccupé par des informations selon lesquelles la pratique du viol en détention est endémique, notamment contre des femmes détenues en raison de leur participation, directe ou indirecte, à une forme d'opposition politique ou de défense des droits de l'homme. Tout en prenant note des efforts d'ordre législatif, institutionnel et judiciaire consentis par l'État partie pour lutter contre ce fléau, ainsi que de la nomination d'un représentant personnel du Chef de l'État en matière de violences sexuelles, le Comité demeure alarmé par le caractère endémique de la violence sexuelle, qui continue d'être utilisée dans les formes les plus brutales comme arme de guerre contre un nombre extrêmement préoccupant et, semble-t-il, croissant de femmes, de jeunes filles, d'hommes et d'enfants, tant par des forces étatiques (Forces armées de la République démocratique du Congo et police nationale) que par des groupes armés non étatiques, agissant dans un climat d'impunité totale. Il s'inquiète en outre de

l'absence d'accès des victimes à la justice, ces dernières devant entamer une procédure complexe, longue et coûteuse visant à exécuter un jugement en réparation contre l'État, procédure distincte de l'action pénale et qui, quand bien même elle serait poursuivie, ne donne pas lieu à des réparations. Le Comité relève de plus avec inquiétude que les juridictions militaires exercent leur compétence sur de nombreux cas de violences sexuelles liées au conflit armé qui sévit dans la partie orientale du pays, ce dont résulterait, en raison d'un manque d'indépendance des magistrats, une impunité généralisée des auteurs agents de l'État partie, les commanditaires de tels actes échappant à des poursuites et à des sanctions. Le Comité déplore, en conséquence, que très peu de victimes ont accès à un recours effectif, à des réparations et à des services de réadaptation et de réinsertion (art. 2, 12, 13, 14 et 16).

**33. Le Comité invite de toute urgence l'État partie :**

**a) À veiller à ce que tous les cas de violences sexuelles fassent systématiquement l'objet d'enquêtes et de poursuites d'office efficaces et impartiales devant des juridictions ordinaires, et à ce que les auteurs, y compris les commanditaires et complices, soient poursuivis et punis par des sanctions en rapport avec la gravité des actes commis ;**

**b) À évaluer les besoins des victimes d'actes de violence sexuelle, et à établir des fonds d'indemnisation opérationnels ainsi que des services spécialisés de réadaptation médico-psychologique ;**

**c) À accroître le nombre de magistrats spécialisés en violences sexuelles et leur capacité, dans les zones où la problématique est présente ;**

**d) À faciliter l'accès des victimes à la justice, y compris dans les zones reculées, en prenant des mesures de sensibilisation du public et de protection des témoins, et en établissant des tribunaux itinérants selon les besoins.**

**Violences à l'égard des enfants**

34. Tout en prenant note des quelques actions menées par l'État partie en matière de démobilisation et de réinsertion des enfants soldats, le Comité demeure fortement préoccupé par l'ampleur de la violence affectant les enfants, notamment : a) leur exploitation sexuelle en zone de conflit ; b) les accusations de désertion portées à leur encontre alors même qu'ils sont enrôlés de force dans des groupes armés ; c) leur détention dans des prisons pour adultes ; et d) la persistance de pratiques préjudiciables tels les mutilations génitales féminines dans certaines régions du pays, les accusations de sorcellerie ainsi que les mariages forcés et précoces. Le Comité est également fortement préoccupé à la lecture de rapports relatifs à des opérations policières durant lesquelles des enfants, auteurs présumés de crimes graves, auraient été arrêtés arbitrairement et, pour certains, sommairement exécutés, sans qu'aucune poursuite ait été engagée. Plus généralement, le Comité s'inquiète de l'insuffisance des moyens institutionnels et matériels consacrés à la protection de l'enfance, nonobstant l'adoption de la loi n° 09/001. Le Comité déplore à cet effet que le Conseil national de l'enfant, prévu dans cette loi, ne soit pas encore opérationnel, et qu'il n'existe pas de mécanisme global permettant de signaler les cas d'abus, de violence sexuelle ou de mauvais traitements contre des enfants (art. 2, 11, 12, 13, 14 et 16).

**35. Le Comité exhorte l'État partie :**

**a) À engager des enquêtes et des poursuites systématiques en cas de suspicion de maltraitance contre des enfants, y compris de violence sexuelle, afin de punir les auteurs et d'accorder des réparations aux victimes, y compris des mesures de réhabilitation et des soins de santé qui comprennent un soutien psychologique ;**

b) **À adopter une législation incriminant la pratique des mutilations génitales, et à traduire en justice les auteurs de tels agissements ;**

c) **À veiller à ce que les enfants ne soient pas détenus avec des adultes et à ce que leurs conditions de détention soient adaptées à leur statut de mineurs ;**

d) **À doter la Police spéciale de protection de l'enfant et de la femme des ressources humaines et matérielles nécessaires à la conduite d'enquêtes efficaces et indépendantes en matière de délinquance juvénile ;**

e) **À mettre en place le Conseil national de l'enfant.**

#### **Peine de mort**

36. Tout en relevant avec satisfaction le moratoire appliqué de facto par l'État partie, qui n'a procédé à aucune exécution depuis 2003, le Comité demeure très préoccupé par : a) l'absence de données relatives aux condamnations ; b) le fait que des condamnations à mort sont encore prononcées, y compris contre des mineurs, en dépit de l'article 9 de la loi n° 09/001, qui prohibe explicitement la peine de mort contre des enfants ; c) le manque d'informations communiquées aux condamnés sur leur situation et sur leurs droits ; et d) le fait que les condamnés à mort, lesquels sont soumis au régime carcéral ordinaire, sont dans des conditions de détention qui, en tant que telles, s'apparentent à des mauvais traitements (art. 16).

37. Le Comité exhorte l'État partie :

a) **À commuer toutes les peines de mort déjà prononcées en peines de réclusion et à engager un processus d'abolition formelle de la peine de mort, en droit ;**

b) **À veiller à ce que la loi n° 09/001 soit scrupuleusement appliquée et à ce qu'aucun mineur de moins de 18 ans ne soit condamné à mort ;**

c) **À veiller à ce que la détention relevant du régime de la peine capitale ne constitue pas une peine ou un traitement cruel, inhumain ou dégradant, en renforçant immédiatement les garanties juridiques, notamment en garantissant aux condamnés et à leurs défenseurs le plein accès à toutes les pièces du dossier, et en fournissant aux condamnés toutes les informations sur leur situation et leurs droits ;**

d) **À fournir au Comité, dans son prochain rapport périodique, le nombre précis de condamnations à mort prononcées, les juridictions pertinentes et les crimes pour lesquels lesdites condamnations ont été prononcées.**

#### **Formation**

38. Tout en prenant acte des efforts engagés par l'État partie pour dispenser des formations générales en matière des droits de l'homme au profit, notamment, des membres de la police et des forces armées ainsi que du personnel pénitentiaire, le Comité regrette le manque de formations axées sur le contenu de la Convention, du Manuel pour enquêter efficacement sur la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (Protocole d'Istanbul) ainsi que de la loi n° 11/008 (art. 10).

39. L'État partie devrait :

a) **Dispenser systématiquement et régulièrement des formations axées sur l'interdiction absolue de la torture ainsi que sur les dispositions de la Convention et de la loi n° 11/008 ;**

b) **Veiller à ce que tous les acteurs du champ concernés, notamment les membres du corps médical, soient spécifiquement formés à la détection des cas de torture et de mauvais traitements, et à la collecte des preuves, conformément au Protocole d'Istanbul ;**

c) **Mettre en place des formations régulières et obligatoires pour les policiers, les procureurs, les juges et les avocats, axées sur les violences sexuelles et basées sur le genre et sur leur poursuite d'office, ainsi que sur la protection de l'enfance ;**

d) **Élaborer et appliquer une méthode d'évaluation de l'efficacité des programmes d'enseignement et de formation relatifs à la Convention et au Protocole d'Istanbul ;**

e) **Dispenser à tous les membres des forces de l'ordre une formation systématique sur l'usage de la force, en particulier à ceux qui participent au contrôle des manifestations, compte dûment tenu des Principes de base sur le recours à la force et l'utilisation des armes à feu par les responsables de l'application des lois.**

### **Réparation**

40. Tout en prenant note des informations fournies par l'État partie relatives à certains cas de prise en charge psychosociale et d'indemnisation de victimes de violences sexuelles, le Comité demeure préoccupé par l'absence d'informations sur les dispositions législatives pertinentes en la matière, ainsi que par l'insuffisance des mesures de réparation ordonnées en faveur des victimes de torture et des programmes de réadaptation (art. 14).

41. **Rappelant son observation générale n° 3 (2012) sur l'application de l'article 14 par les États parties, le Comité exhorte l'État partie à prendre toutes les mesures nécessaires pour permettre aux victimes d'actes de torture et de mauvais traitements, y compris aux victimes d'actes de violence sexuelle, d'exercer leur droit à réparation. L'État partie devrait, en particulier, prendre des mesures tant législatives qu'administratives pour :**

a) **Garantir que les victimes d'actes de torture et de mauvais traitements ont accès à des recours utiles et peuvent obtenir réparation, y compris dans les cas où l'auteur n'a pas été identifié ;**

b) **Évaluer pleinement les besoins des victimes d'actes de torture et faire en sorte que des fonds d'indemnisation opérationnels, ainsi que des services spécialisés de réadaptation, soient rapidement disponibles.**

### **Procédure de suivi**

42. **Le Comité demande à l'État partie de lui faire parvenir au plus tard le 17 mai 2020 des renseignements sur la suite qu'il aura donnée à ses recommandations figurant aux paragraphes 13 c), 25, 33 a) et b), et 35 a) et c). Dans ce contexte, l'État partie est invité à informer le Comité des mesures qu'il prévoit de prendre pour mettre en œuvre, d'ici la soumission de son prochain rapport, tout ou partie des autres recommandations formulées dans les présentes observations finales.**

## **Autres questions**

**43. Le Comité invite l'État partie à étudier la possibilité de faire la déclaration prévue à l'article 22 de la Convention par laquelle il reconnaîtrait la compétence du Comité pour recevoir et examiner des communications émanant de particuliers relevant de sa juridiction.**

**44. Le Comité invite l'État partie à étudier la possibilité de ratifier les principaux instruments des Nations Unies relatifs aux droits de l'homme auxquels il n'est pas encore partie, à savoir le Deuxième Protocole facultatif se rapportant au Pacte international relatif aux droits civils et politiques, visant à abolir la peine de mort, et la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées.**

**45. L'État partie est invité à diffuser largement le rapport soumis au Comité ainsi que les présentes observations finales, dans les langues voulues, au moyen des sites Web officiels et par l'intermédiaire des médias et des organisations non gouvernementales, et à informer le Comité de ses activités de diffusion.**

**46. Le Comité invite l'État partie à soumettre son prochain rapport périodique, qui sera le troisième, le 17 mai 2023 au plus tard. À cette fin, et compte tenu du fait que l'État partie a accepté d'établir son rapport selon la procédure simplifiée, le Comité lui adressera en temps voulu une liste préalable de points à traiter. Les réponses de l'État partie à cette liste constitueront le troisième rapport périodique qu'il soumettra en application de l'article 19 de la Convention.**



Avocats ayant suivi la présentation du Rapport de la RDC, le 24 avril 2019. OMCT-AUDF



Forum sur la Torture 28 juin 2019 à Kalemie. BCNUDH-AUDF

Type de document	SYMBOLE/TITRE	Date d'échéance	Date de soumission	Date de publication	Télécharger ICI (Appui CTRTLet cliqué)
Rapport de l'État partie établi au titre de la LOIPR	CAT/C/COD/2	16 avr. 2009	13 juil. 2017		<a href="#">ICI</a>
Annexe au rapport de l'État partie			13 juil. 2017		<a href="#">ICI</a>
Liste des points à traiter	CAT/C/DRC/Q/2			08 mars 2009	<a href="#">ICI</a>
Info des organisations de la société civile (pour la session)	Corbetta, Fondation Mwimba Texas F.M. T and under the same sun				<a href="#">ICI</a>
Info des organisations de la société civile (pour la session)	End All Corporal Punishment of Children				<a href="#">ICI</a>
Info des organisations de la société civile (pour la session)	FIACAT				<a href="#">ICI</a>
Info des organisations de la société civile (pour la session)	Freedom from torture				<a href="#">ICI</a>
Info des organisations de la société civile (pour la session)	La Voix des sans Voix		09 avr. 2019		<a href="#">ICI</a>
Info des organisations de la société civile (pour la session)	Maat for peace				<a href="#">ICI</a>
Info des organisations de la société civile (pour la session)	OMCT, AUDF et ADSKA				<a href="#">ICI</a>
Info des organisations de la société civile (pour la session)	Ordre des avocats du barreau de Paris				<a href="#">ICI</a>

